**Доклад по итогам деятельности** [**межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта и газовому надзору**](http://cntr.gosnadzor.ru/about/structure/Otdel/MO/tube.php) **за 8 месяцев 2018 года**

Отдел осуществляет надзор за объектами газораспределения и газопотребления на территории Московской области, а также надзор за объектами магистральных газопроводов на территории 14 субъектов Российской Федерации и двумя подземными хранилищами газа на территории Московской и Калининградской областей, которые обеспечивают газоснабжение 25 процентов населения страны.

Под надзором находится **2593** организаций, эксплуатирующих **4581** опасный производственный объект магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления, *из них:* ***19 - I класса*** *опасности,* ***888 - II класса*** *опасности,* ***3623 - III*** *класса опасности, а также* ***51 - IV*** *класса опасности.*

Общая штатная численность отдела составляет 30 человек. Хочу обратить внимание, что за отчетный период кадровый состав отдела обновился на 23 %. Средний возраст работников отдела составляет 38 лет.

Основные направления контрольно-надзорной деятельности межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления:

**1.** **Постоянный государственный надзор** за **19** ОПО I класса опасности магистрального трубопроводного транспорта, включающих в себя 17 участков магистрального газопровода, а также 2 подземных хранилища газа осуществляется силами 7-ми инспекторов и заместителем начальника отдела. Для качественного и эффективного осуществления постоянного государственного надзора необходимо не менее 9 единиц инспекторского состава

**2.** **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления.**

Общая протяженность поднадзорных сетей газораспределения
и газопотребления составляет **58799,4** км**. 3568** ОПО сетей газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых **2512** поднадзорными организациями.

3. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта.**

Общая протяженность поднадзорных магистральных трубопроводов составляет **21562,9** км.

За отчетный период Отделом проведено **458** проверки выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности, технических регламентов и лицензионных требований (из них 145 плановых, 269 внеплановых, а также 45 проверок в режиме постоянного надзора).

За отчетный период проведено **136** проверок ранее выданных предписаний в отношении опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, а также газораспределения и газопотребления.

В ходе плановых и внеплановых проверок за 8 месяцев 2018 года выявлено и предписано к устранению 3213 нарушений требований законодательства, правил безопасности, технических регламентов.

По результатам проведения проверок за 8 месяцев 2018 года вынесено **415** постановлений о привлечении юридических и должностных лиц
к административной ответственности в виде штрафа.

Сумма наложенных штрафов увеличилась на 73% и составила 33 млн 953 тыс. руб. (19 млн 612,5 тыс. руб. за 6 месяца 2017 года).

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты; несоблюдение требований по ведению технической документации;

- нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью;

- несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;

- нарушение сроков выполнения выданных предписаний.

Далее хочу проинформировать Вас о проводимой отделом работе с целью снижения административного давления на бизнес.

1. Учитывая большое количество поднадзорных опасных производственных объектов I и II классов опасности (19 и 890 соответственно), основной приоритетной задачей отдела в 2017 году было внедрение риск-ориентированного подхода в отношении опасных производственных объектов I и II классов. Основными факторами, влияющими на определение категории риска, являются аварийность, травматизм, количество произошедших инцидентов, наличие заключений экспертиз промышленной безопасности, материальных и финансовых ресурсов, а также техническое состояние опасного производственного объекта.

Для каждого проверяемого объекта, на основании методики, определяется категория риска.

По результатам анализа всех факторов (их более **100)** инспектором принимается решение о присвоении категории риска. Всего существует 5 категорий риска от чрезвычайно высокого риска до низкого риска опасности.

Инспекторским составом отдела, в соответствии с методикой, были проведены расчеты категории риска для всех поднадзорных опасных производственных объектов I и II классов опасности. Из общего количества объектов, третья категория риска была присвоена 19 объектам (17 I-го класса и 2 II-го класса), оставшимся 890 объектам была присвоена четвертая категория риска (2 I-го класс и 888 II-го класса), что послужило основанием для составления Плана проведения плановых проверок на 2018 год.

С января по май 2018 года инспекторским составом производился расчет категории риска для опасных производственных объектов III класса опасности. Несмотря на большое количество объектов (3623 ОПО), данная работа была завершена в срок - до 31 мая 2018 года, после чего был окончательно сформирован план проверок на 2019 год.

Данная информация внесена в подсистему «Реестр ОПО» Комплексной системы информатизации Ростехнадзора.

После определения категории риска инспектор планирует проверки опасных производственных объектов, уделяя особое внимание объектам с повышенным уровнем риска.

1. В дополнении к этому уменьшено количество проводимых отделом плановых проверок, чем снижена нагрузка на бизнес.
2. Одновременно с этим Федеральным законом № 316-ФЗ кардинальным образом решена проблема штрафов для малого и среднего бизнеса. Закон ввел в КоАП РФ статью 4.1.1, предусматривающую отмену штрафов для предпринимателей и замену их предупреждением, но только в том случае, если правонарушение было совершено впервые, не нанесло вреда здоровью людей, окружающей среде, культурным объектам и не причинило имущественный ущерб.
3. Также с января 2017 г. при проведении проверок используются «проверочные листы (списки контрольных вопросов)». Они включают в себя перечни вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) обязательных требований, составляющих предмет проверки. При проведении плановой проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) указанные документы прилагаются к акту проверки.
4. И наконец внедрение превентивного контроля, с использованием комплексной системы информатизации, для дистанционного выявления и профилактики нарушений. В рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, ФЗ-294 предусматривает основания и порядок объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такие предостережения и их рассмотрения, уведомления об исполнении таких предостережений. Хочу остановиться на основных показателях аварийности и травматизма на поднадзорных объектах. За 12 месяцев 2017 года на поднадзорных объектах произошло
**8 аварии**. Количество аварий по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличилось на 2 аварии (33%).

За 8 месяцев 2018 года на поднадзорных межрегиональному отделу по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления опасных производственных объектах произошла **1 авария**. Следует отметить, что основная масса аварий на объектах газораспределения и газопотребления происходит вследствие механического повреждения газопроводов при производстве земляных работ сторонними организациями в охранных зонах газопроводов.

Такие аварии произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых ГУП МО «Мособлгаз» (5 случаев); ГБУ «КРОЦ» (1 случай); ФКУЗ «Медико - санитарная часть МВД РФ по г. Москве» (1 случай).

Обращаю внимание, что рост аварийности связан с тем, что часть поступивших в адрес Управления извещений об инцидентах, были переквалифицированы, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в аварии. Основными причинами указанных аварий являются нарушения Правил охраны газораспределительных сетей, в том числе проведение строительных и земляных работ в отсутствие проектной, исполнительной документации и разрешения на проведение работ в охранной зоне газопровода, отсутствие надлежащего строительного контроля, нарушения производственной дисциплины и отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий. Вследствие этого необходимо инициировать законодательную инициативу по внесению изменений в действующий Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и принятию статьи по ужесточению требований к нарушителям охранных зон сетей газораспределения и газопотребления. Отдельно обращаем внимание на аварию, случившуюся 13 марта 2018 года в городе Орехово-Зуево Московской области. При повторном розжиге котла, после его аварийной остановки, произошел взрыв газо-воздушной смеси, в результате была разрушена обмуровка котла и частично повреждено здание котельной, два оператора получили травмы средней тяжести. Причиной аварии послужил человеческий фактор, выразившийся в низком уровне производственной дисциплины и квалификации дежурного персонала, не соблюдении требований производственных инструкций, а именно: в самостоятельном розжиге котла без получения письменного распоряжения, без записи в оперативном журнале, без выяснения причины аварийной остановки котла и устранения неисправности, нарушение последовательности действий при розжиге и выдержки времени на проведение операций по подготовке котла к работе, ненадлежащего контроля со стороны ответственных должностных лиц, а также отсутствия блокировки возможности подачи природного газа на газоиспользующее оборудование в ручном режиме при отключении автоматики безопасности. Разработан план мероприятий по исключению человеческого фактора при розжиге газоиспользующего оборудования котельной.